УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

города Вологды

от 14.11.2019 № 1596

Муниципальная программа

«Управление муниципальными финансами

муниципального образования «Город Вологда»

Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Вологда» (далее – муниципальная программа) |
| Разработчик муниципальной программы | Департамент финансов Администрации города Вологды |
| Исполнители муниципальной программы | Департамент финансов Администрации города Вологды;  Административный департамент Администрации города Вологды;  Департамент градостроительства Администрации города Вологды;  Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды;  Департамент имущественных отношений Администрации города Вологды;  Департамент экономического развития Администрации города Вологды;  Отдел совершенствования управленческих процессов Администрации города Вологды;  Управление делами Администрации города Вологды;  Управление информации и общественных связей Администрации города Вологды;  Управление культуры и историко-культурного наследия Администрации города Вологды;  Управление образования Администрации города Вологды;  Управление опеки и попечительства Администрации города Вологды;  Управление физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды;  муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные учреждения города Вологды» (далее – МКУ «ЦБОМУ»);  подведомственные органам Администрации города Вологды учреждения и предприятия, осуществляющие закупки в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) |
| Цель муниципальной программы | Эффективное управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Вологда» |
| Задачи муниципальной программы | Повышение доходной базы местного бюджета;  повышение эффективности бюджетных расходов;  сохранение уровня долговой устойчивости;  обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2020 – 2025 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | Прирост налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет;  доля бюджетного эффекта от реализации Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Вологды;  доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета города Вологды;  доля расходов бюджета города Вологды, формируемых в рамках муниципальных программ, к общему объему расходов бюджета города Вологды;  доля учреждений, подведомственных органам Администрации города Вологды, передавших функции ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в МКУ «ЦБОМУ»;  доля объема муниципальных средств, израсходованных путем проведения «безальтернативных» закупок в общем объеме муниципальных закупок;  доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города Вологды, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;  доля актуализированной информации информационного ресурса «Интерактивный бюджет» |
| Объем финансового обеспечения муниципальной программы | Общий объем финансирования – 1 931 128,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета города Вологды – 1 931 128,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:  2020 год – 321 854,8 тыс. рублей;  2021 год – 321 854,8 тыс. рублей;  2022 год – 321 854,8 тыс. рублей;  2023 год – 321 854,8 тыс. рублей;  2024 год – 321 854,8 тыс. рублей;  2025 год – 321 854,8 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Прирост налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет на 1% ежегодно;  выполнение Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Вологды;  снижение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета города Вологды до 0,76% от общего объема расходов бюджета города Вологды;  увеличение доли расходов бюджета города Вологды, формируемых в рамках муниципальных программ, до 92% от общего объема расходов бюджета города Вологды;  снижение доли объема муниципальных средств, израсходованных путем проведения «безальтернативных» закупок в общем объеме муниципальных закупок до 11%;  снижение доли расходов на обслуживание муниципального долга до 3,5% от общего объема расходов бюджета города Вологды, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;  поддержание информационного ресурса «Интерактивный бюджет» в актуальном состоянии |

1. Общие положения

* 1. Цель и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является эффективное управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Вологда».

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

повышение доходной базы местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение уровня долговой устойчивости;

обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

1.2. Правовое обоснование разработки муниципальной программы

Муниципальная программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=243CBA573BAA655CAFB81AA35B7B318F3CFD631BC868FF2742D27F9DE501D82292DAA48846D7744ER2a8F) Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=243CBA573BAA655CAFB81AA35B7B318F3CF76718CA61FF2742D27F9DE501D82292DAA48846D47740R2aFF) от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=243CBA573BAA655CAFB81AA35B7B318F3CF7641ECA68FF2742D27F9DE5R0a1F) от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Вологда» на период до 2030 года, утвержденной решением Вологодской городской Думы от 30 мая 2019 года № 1845 (с последующими изменениями), [постановлением](consultantplus://offline/ref=243CBA573BAA655CAFB804AE4D176F8B3BF43D13C865FC781B8579CABA51DE77D29AA2DD05907B47294A5FE7R0a7F) Администрации города Вологды от 01 августа 2014 года № 5542 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Вологда» (с последующими изменениями).

1.3. Обоснование необходимости решения задач муниципальной программы

программно-целевым методом

Подготовка, принятие и реализация муниципальной программы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики и развития стимулирующих факторов, разработки комплекса мер, направленных на повышение доходной базы местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, сохранение уровня долговой устойчивости, а также обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

Современная система управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Вологда» сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета. В течение последних лет достигнуты следующие результаты:

- сформирована нормативная правовая база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;

- модернизируются системы бюджетного учета и отчетности;

- осуществлено внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

- расширено использование программно-целевого принципа формирования расходной части бюджета.

В то же время достигнутые результаты не являются окончательными.

В условиях недостаточности доходной базы на фоне развития экономики в сфере управления муниципальными финансами имеется ряд проблем, требующих решения:

- потребность постоянного поддержания финансовой стабильности муниципального образования «Город Вологда» и стимулирования к развитию доходной базы;

- опережающий рост расходов бюджета по сравнению с бюджетными доходами, что приводит к увеличению размера дефицита бюджета и осложняет обеспечение его сбалансированности, в связи с чем наблюдается ежегодный рост муниципального долга;

- ограниченность возможностей финансирования дефицита бюджета за счет заимствований в связи с необходимостью сохранения уровня долговой устойчивости;

- необходимость обеспечения повышения прозрачности и открытости бюджета города Вологды.

Отмечающийся в муниципальном образовании «Город Вологда» дефицит бюджета и сопряженное с этим увеличение муниципального долга требует проведения более ответственной, эффективной, комплексной финансовой политики, позволяющей при сохранении безопасного уровня муниципального долга успешно проходить «пиковые» периоды повышенной расходной нагрузки городского бюджета, обеспечивать повышение эффективности бюджетных расходов.

Проводимая на городском уровне финансовая и долговая политика должна быть понятна для населения – это является залогом социальной стабильности, доверия власти. Информацию важно распространять в наиболее удобной и понятной для населения форме. Одновременно важно совершенствовать «обратную связь» с гражданским обществом, слышать и максимально полно учитывать его предложения.

Специфика муниципальной программы связана с ее направленностью на формирование стабильной финансовой системы для исполнения расходных обязательств, а также поддержку мер для обеспечения сбалансированности бюджета на базе современных принципов управления муниципальными финансами.

Программно-целевой метод в качестве основы муниципального управления в области обеспечения сбалансированных и последовательных решений является наиболее предпочтительным инструментом управления, поскольку позволяет существенно повысить эффективность решения стоящих задач, обеспечивает увязку результатов с ресурсами, затраченными на их достижение.

2. Информация о наличии на региональном и федеральном уровнях

государственных программ, направленных на достижение схожих целей и задач,

а также о взаимодействии разработчика муниципальной программы с органами государственной власти, направленном на включение мероприятий муниципальной программы в соответствующие государственные программы с целью получения софинансирования из федерального и (или) областного бюджетов

На федеральном и региональном уровнях приняты следующие государственные программы, направленные на достижение схожих целей и задач:

государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная [постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320](http://docs.cntd.ru/document/499091760) (с последующими изменениями);

государственная [программа](consultantplus://offline/ref=F8437807BD9FD1287CC7EEAC7F254CD770C11794E12B45A0E5DFB17728EEF9902C7D2DEEC3B957530E5499EAjAj3N) Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2015 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Вологодской области от 05 ноября 2014 года № 990 (с последующими изменениями);

государственная программа Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2021 – 2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Вологодской области от 20 мая 2019  
№ 469 (с последующими изменениями).

3. Информация о внебюджетных источниках

финансирования мероприятий муниципальной программы

Внебюджетные источники финансирования мероприятий муниципальной программы отсутствуют.

4. Система мероприятий муниципальной программы

[Система](consultantplus://offline/ref=6095478F819F4B5D7B1AD16A55CF31C2328C6393D88AF34830DE3763FD8BA92CDC9C9CE3BDF7FE96108259ABYAr0N) мероприятий муниципальной программы представлена в приложении № 1 к муниципальной программе.

5. Сведения о целевых показателях

муниципальной программы и методика их расчета

[Сведения](consultantplus://offline/ref=6095478F819F4B5D7B1AD16A55CF31C2328C6393D88AF34830DE3763FD8BA92CDC9C9CE3BDF7FE96108258AAYArAN) о целевых показателях муниципальной программы и методика их расчета представлены в приложении № 2 к муниципальной программе.

6. Объем финансовых потребностей

на реализацию мероприятий муниципальной программы

с распределением по источникам финансирования

и исполнителям, участникам муниципальной программы

Финансовое [обеспечение](consultantplus://offline/ref=6095478F819F4B5D7B1AD16A55CF31C2328C6393D88AF34830DE3763FD8BA92CDC9C9CE3BDF7FE9610845FA0YAr6N) мероприятий муниципальной программы представлено в приложении № 3 к муниципальной программе.

7. График реализации мероприятий муниципальной

программы в очередном финансовом году

[График](consultantplus://offline/ref=B84466C5AC1AFD0A9EBFAFABD708DC6045C72D1BF21C374B0314DEFADEDE8ED27C1B9D40E3C02FE19E282119l7uEN) реализации мероприятий муниципальной программы в 2020 году представлен в приложении № 4 к муниципальной программе.

8. Порядок взаимодействия разработчика

муниципальной программы с исполнителями

муниципальной программы

Исполнители муниципальной программы по итогам отчетного периода в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и в целом за отчетный год в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным годом, предоставляют разработчику муниципальной программы отчеты о выполнении мероприятий муниципальной программы.

[Отчеты](consultantplus://offline/ref=44496218638D541C6AA7306BE24342E6A66BAE0FACDD0FDD7EA46098E5E4C9CD78CEF55F7AE51AC5E2C85C4D9852D9061BFEDFAF7470F05795BF942Ay1i0M) о выполнении мероприятий муниципальной программы представляются по форме согласно приложению № 6 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Вологда», утвержденному постановлением Администрации города Вологды от 1 августа 2014 года № 5542 (с последующими изменениями), (далее – Отчет) с приложением пояснительной записки, содержащей информацию о выполнении мероприятий муниципальной программы, достигнутых значениях целевых показателей и причинах отклонений фактических значений от плановых и принимаемых мерах по их устранению.

Разработчик муниципальной программы готовит сводный отчет о выполнении муниципальной программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Исполнители муниципальной программы несут ответственность в пределах компетенции за выполнение мероприятий муниципальной программы в сроки и в пределах объемов финансирования, выполнение целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой.

Разработчик муниципальной программы в случае невыполнения мероприятий и целевых показателей муниципальной программы исполнителями муниципальной программы готовит предложения о применении мер ответственности к исполнителям муниципальной программы и направляет предложения на рассмотрение Мэру города Вологды для принятия решения.