УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

города Вологды

от 31.08.2023 № 1493

**ГОРОДСКАЯ ПРОГРАММА**

**«ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ГОРОДА ВОЛОГДЫ НА 2023 – 2026 ГОДЫ»**

Паспорт городской программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа города Вологды на 2023 - 2026 годы (далее - городская программа) |
| Разработчик программы | Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды |
| Исполнители программы | Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды;  Управление делами Администрации города Вологды;  Управление образования Администрации города Вологды;  Управление культуры и историко-культурного наследия Администрации города Вологды;  Управление физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды;  МКУ «Хозяйственная служба»;  МКУ «Градостроительный центр города Вологды»;  МКУ «Центр гражданской защиты города Вологды»;  МУП «Ритуал-спецслужба»;  МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал»;  АО «Вологдагортеплосеть» |
| Участники программы | Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды;  Управление делами Администрации города Вологды;  Управление образования Администрации города Вологды;  Управление культуры и историко-культурного наследия Администрации города Вологды;  Управление физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды;  МКУ «Хозяйственная служба»;  МКУ «Градостроительный центр города Вологды»;  МКУ «Центр гражданской защиты города Вологды»;  МУП «Ритуал-спецслужба»;  МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал»;  АО «Вологдагортеплосеть» |
| Цель(и) программы | 1. Обеспечение рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении как основа для перехода города на энергосберегающий путь развития.  2. Снижение расходов бюджета города Вологды на энергоснабжение муниципальных зданий, строений и сооружений за счет повышения эффективности и рационального использования всех энергетических ресурсов |
| Задача(и) программы | 1. Обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов и осуществление расчетов за потребленные энергетические ресурсы с использованием приборов учета.  2. Снижение затрат при производстве энергоресурсов.  3. Сокращение потерь энергоресурсов при их передаче.  4. Сокращение объемов потребления энергоресурсов.  5. Проведение обязательных энергетических обследований с составлением энергетических паспортов.  6. Развитие энергосервисных услуг и внедрение энергосберегающих технологий на территории города за счет реализации энергосервисных контрактов.  7. Внедрение энергосберегающих технологий и энергоэффективного оборудования в организациях с участием городского округа города Вологды.  8. Высвобождение энергетических мощностей за счет реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при их передаче.  9. Формирование общественного самосознания о необходимости снижения потребления энергетических ресурсов |
| Сроки и (или) этапы реализации программы | 2023 год - 1 этап  2024 год - 2 этап  2025 год - 3 этап  2026 год - 4 этап |
| Целевые показатели программы | 1. Общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.  2. Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном секторе.  3. Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде.  4. Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры |
| Объем финансового обеспечения программы | Общий объем финансирования – 1 106 381,16 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета города Вологды – 149 151,75 тыс. руб., в том числе по годам реализации:  2023 год - 986 373,79 тыс. руб.;  2024 год - 39 349,03 тыс. руб.;  2025 год - 42 943,24 тыс. руб.;  2026 год - 37 715,10 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Переход на приборный учет при расчетах организаций - потребителей энергоресурсов с организациями коммунального комплекса.  2. Обеспечение рационального использования энергетических ресурсов, а также необходимых условий для достижения снижения объемов потребления энергоресурсов, уровня аварийности и потерь на сетях водоснабжения и теплоснабжения.  3. Наличие в организациях с участием городского округа города Вологды энергетических паспортов, актов энергетических обследований, установленных нормативов энергоресурсопотребления.  4. Проведение в организациях с участием городского округа города Вологды мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов.  5. Сокращение удельных показателей энергопотребления в организациях с участием Администрации города Вологды |

1. Общие положения

1.1. Цель и задачи городской программы

1.1.1. Основные цели городской программы:

обеспечение рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении как основа для перехода города на энергосберегающий путь развития;

снижение расходов бюджета города Вологды на энергоснабжение муниципальных зданий, строений и сооружений за счет повышения эффективности и рационального использования всех энергетических ресурсов.

1.1.2. Основные задачи городской программы:

обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов и осуществление расчетов за потребленные энергетические ресурсы с использованием приборов учета;

снижение затрат при производстве энергоресурсов;

сокращение потерь энергоресурсов при их передаче;

сокращение объемов потребления энергоресурсов;

проведение обязательных энергетических обследований с составлением энергетических паспортов;

развитие энергосервисных услуг и внедрение энергосберегающих технологий на территории города за счет реализации энергосервисных контрактов;

внедрение энергосберегающих технологий и энергоэффективного оборудования в организациях с участием городского округа города Вологды;

высвобождение энергетических мощностей за счет реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при их передаче;

формирование общественного самосознания о необходимости снижения потребления коммунальных ресурсов.

**1.2. Приоритеты в сфере реализации городской программы**

Рост стоимости топливно-энергетических и коммунальных ресурсов приводит к следующим негативным последствиям:

- росту затрат муниципальных учреждений, организаций, расположенных на территории городского округа города Вологды, на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, приводящему к снижению конкурентоспособности и рентабельности их деятельности;

- росту стоимости жилищно-коммунальных услуг (при ограниченных возможностях населения самостоятельно регулировать объем их потребления) и снижению качества жизни населения;

- снижению эффективности бюджетных расходов, вызванному ростом доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление;

- опережающему росту затрат на оплату коммунальных ресурсов в расходах на содержание муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта и вызванному этим снижению эффективности оказания муниципальных услуг.

В создавшихся условиях важнейшим направлением работы является решение задачи сбережения энергетических ресурсов за счет повышения энергоэффективности систем жизнеобеспечения.

Приоритетными направлениями, в которых требуется решение первоочередных задач по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, являются муниципальный сектор, жилищный фонд, системы коммунальной инфраструктуры.

В границах городского округа города Вологды существует значительный потенциал энергосбережения в зданиях школ, детских садов, а также административных зданиях. В настоящее время проведение капитального ремонта и реконструкции муниципальных зданий осуществляется без учета мероприятий, имеющих потенциал  в энергосбережении.

Причинами этого являются низкий объем финансирования и отсутствие четко определенных практических механизмов проведения энергосберегающей политики.

Зачастую при выборе оборудования и приборов систем тепло-, электро- и водоснабжения превалирует только их стоимость. Персонал зданий в большинстве случаев не имеет должной квалификации, что становится причиной сбоев в их работе, преждевременного выхода оборудования из строя.

Для успешного решения задачи повышения эффективности потребления энергоресурсов организациями с участием городского округа города Вологды предлагается реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном секторе.

Объем энергоресурсов, потребляемых в границах городского округа города Вологды, значительный, при этом имеются резервы их экономии во всех сферах жизнедеятельности.

По состоянию на 1 января 2022 года площадь жилищного фонда города Вологды составляет 8 846,8 тыс. кв. м. По состоянию на 1 июля 2022 года количество многоквартирных домов - 3133 шт. Население города Вологды по состоянию   
на 1 января 2022 года составляет 319 005 человек.

Доля потребляемых энергоресурсов в жилищном фонде, отпущенных ресурсоснабжающими организациями за 2022 год, составляет:

электроэнергия - до 33%;

теплоэнергия - до 81%;

природный газ - 8,3%;

вода - до 98 %.

По состоянию на 1 января 2023 года оборудован узлами учета тепловой энергии 1721 многоквартирный жилой дом (нагрузка которых составляет больше 0,2 Гкал). Переход на расчеты с потребителями тепловой энергии по приборам учета позволит потребителям оплачивать именно то количество тепла, которое они фактически получают.

Доля объемов воды, потребляемой в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются по квартирным приборам учета, составляет 98%.

Доля объемов электрической энергии, потребляемой в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются с использованием индивидуальных и общедомовых приборов учета, в общем объеме электроэнергии, потребляемой в многоквартирных домах по городу Вологде составляет 100%.

Эффективное управление многоквартирными домами невозможно без использования энергосберегающих технологий - применение современных теплоизоляционных материалов, установка приборов учета энергоресурсов, замена изношенных трубопроводов, установка энергосберегающего оборудования.

При использовании энергосберегающих технологий возможно не только улучшение качественных характеристик жилых домов и комфортности проживания, но и значительное сокращение издержек по содержанию и ремонту зданий, увеличение межремонтных сроков, экономия коммунальных ресурсов, что в конечном итоге приведет к снижению платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Для решения задачи повышения эффективности потребления энергоресурсов в жилищном фонде города предлагается реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде.

Системы коммунальной инфраструктуры города Вологды образуют предприятия и организации, занимающиеся снабжением электрической, тепловой энергией, газом, водоснабжением и водоотведением.

Снабжение потребителей города Вологды водой, отвод сточных вод и очистку стоков осуществляет МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал». Протяженность водопроводной сети города составляет более 693,38 км, в т.ч. на балансе МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» находится 674,34 км. Водоотведение и очистку стоков полностью обеспечивает городская система канализации, которую эксплуатирует МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», протяженность сети водоотведения города составляет более 548,33 км, в т.ч. на балансе МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» - 524,56 км.

АО «Вологдагортеплосеть» реализует организациям и населению города покупную тепловую энергию и тепловую энергию собственной выработки. На балансе организации находятся:

- 25 котельных, общая установленная мощность которых составляет   
441 Гкал/час;

- 83 единицы установленных котлов;

- тепловые сети протяженностью 328,14 км в двухтрубном исполнении.

Физический износ тепловых сетей на 1 января 2023 года составил 66,8%.

Состояние жилищно-коммунального комплекса городского округа города Вологды характеризуется:

- большими потерями энергетических ресурсов при их производстве, транспортировке и потреблении;

- высокими издержками при производстве тепловой энергии и отсутствием экономических стимулов их снижения;

- высоким уровнем износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;

- низким коэффициентом полезного действия энергетического оборудования;

- неудовлетворительным финансовым положением большинства муниципальных организаций жилищно-коммунального хозяйства.

В последнее десятилетие сохраняется динамика роста сверхнормативных потерь, которые не учитываются при формировании тарифов и относятся к убыткам орагнизаций жилищно-коммунального хозяйства. Затраты на текущее содержание и ремонт оборудования, ликвидацию аварийных ситуаций на объектах малой энергетики и жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время соизмеримы с затратами на их полную реконструкцию.

Сохранение тенденции к росту тарифов на коммунальные услуги для населения, в том числе по причине неэффективного использования энергетических ресурсов, не только не гарантирует соответствующее их качество, но и приводит к появлению очагов социальной напряженности.

Для успешного решения задачи повышения эффективности потребления энергоресурсов организациями коммунального комплекса предлагается реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры.

1.3. Правовое обоснование разработки городской программы

Городская программа разработана в соответствии с Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=785A56EDB7ACD22EF78A0D5540E5C1CCF13A1B6271F19E723AE2C550E601B0EAD3B78E6D11883D120D078441E4612FA227CC3C47F93CFAF9O8K4F)ом   
от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=785A56EDB7ACD22EF78A0D5540E5C1CCF13C136273F59E723AE2C550E601B0EAD3B78E6D11893F100E078441E4612FA227CC3C47F93CFAF9O8K4F)ом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями), [постановление](consultantplus://offline/ref=785A56EDB7ACD22EF78A0D5540E5C1CCF33A136275F79E723AE2C550E601B0EAC1B7D661118A21160E12D210A2O3K6F)м Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года   
№ 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», [приказ](consultantplus://offline/ref=785A56EDB7ACD22EF78A0D5540E5C1CCFB38156576FBC37832BBC952E10EEFFDD4FE826C11893F1F05588154F53922A13AD33D59E53EF8OFK9F)ом Министерства энергетики Российской Федерации от 30 июня 2014 года   
№ 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации».

1.4. Обоснование необходимости решения задач

городской программы программно-целевым методом

Для решения поставленных задач необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий городской программы по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

2. Информация о наличии на региональном и федеральном

уровнях государственных программ, направленных на достижение

схожих целей и задач

На региональном уровне принята государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса и коммунальной инфраструктуры на территории Вологодской области на 2021 - 2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Вологодской области от 27 мая 2019 года № 484 (подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вологодской области»), направленная на достижение схожих целей и задач.

3. Информация о внебюджетных источниках

финансирования мероприятий городской программы

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования мероприятий программы, относятся собственные средства предприятий и организаций, заинтересованных в осуществлении программ по энергосбережению.

4. Система мероприятий программы

[Система](#P1412) мероприятий городской программы представлена в приложении № 1 к городской программе.

4.1. Мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном секторе предусматривают:

энергетические обследования зданий, строений, сооружений, относящихся к муниципальной собственности, и диагностика потенциала повышения эффективности использования электрической и тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения;

оценку нормативных и фактических уровней потребления энергоресурсов объектами бюджетной сферы, выявление причин неэффективного использования потребляемых энергетических ресурсов;

разработку программ (мероприятий) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными организациями;

повышение квалификации руководителей и сотрудников муниципальных учреждений в сфере повышения энергоэффективности.

Основными техническими мероприятиями программы повышения энергоэффективности бюджетной сферы являются:

- оснащение зданий, строений, сооружений, относящихся к муниципальной собственности, приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- централизованная замена ламп на энергосберегающие;

- централизованная замена ламп в разных знаках и указателях на светодиоды;

- рационализация расположения источников света в помещениях;

- автоматическое регулирование электрического освещения путем использования сенсоров освещенности помещений (для учета погодных условий и времени суток);

- автоматическое выключение электрического освещения за счет использования датчиков присутствия людей в помещениях (особенно во вспомогательных, складских и т.п. помещениях);

- для более эффективного использования естественного освещения - применение светоотражающих лакокрасочных материалов при ведении текущих и капитальных ремонтов в помещениях зданий, строений, сооружений, относящихся к муниципальной собственности;

- установка отражающих поверхностей в плафонах ламп;

- утепление внешних стен и крыш зданий, строений, сооружений, относящихся к муниципальной собственности;

- ремонт и замена окон и дверей;

- автоматическое регулирование потребления тепловой энергии;

- включение отопления на полную мощность в помещениях зданий, строений, сооружений, относящихся к муниципальной собственности, только при присутствии людей;

- закрытие неиспользуемых помещений с отключением отопления;

- замена энергетического оборудования на более эффективное;

- обеспечение выключения электроприборов из сети при их неиспользовании (вместо перевода в режим ожидания);

- изменение режима работы кухонного оборудования в школах, детских садах, а также административных зданиях;

- обеспечение необходимого технического обслуживания холодильников и морозильных камер.

4.2. Мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде осуществляются в соответствии с П[еречнем](consultantplus://offline/ref=DD700D84D7E197B7E623C8BD85726695E38100AE999A02A7CE651379DCB48DEBC0C8B75CF218EF272A1EEBF06C5BE899E455373131259E3A937977VCz1F) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 3 декабря 2010 года № 1403.

Основным мероприятием является мероприятие по оснащению индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов жилых помещений в многоквартирных домах.

Финансовое обеспечение мероприятия по оснащению индивидуальными приборами учета воды и электрической энергии жилых помещений, относящихся к муниципальному жилому фонду, осуществляется за счет средств городского бюджета.

Финансовое обеспечение мероприятия по оснащению индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов жилых помещений, находящихся в частной собственности, осуществляется за счет средств собственников помещений в многоквартирных домах.

4.3. Мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия, реализуемые МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», АО «Вологдагортеплосеть», направлены на осуществление учета на всех стадиях производства и распределения энергоресурсов, снижение расходов энергетических ресурсов и непроизводительных потерь в системах водоснабжения и водоотведения, при выработке и передаче тепловой энергии, снижение аварийности в сетях и повышение надежности систем энергоснабжения города.

4.4. Пропаганда эффективного использования энергетических ресурсов.

На территории городского округа города Вологды эффективное использование энергетических ресурсов и проведение мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляются путем:

- предоставления и публикации в городских средствах массовой информации статистических данных о показателях энергосбережения в экономике, непроизводственной сфере и быту;

- предоставления потребителям энергетических ресурсов информации по правовому обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- распространения информации об эффективном использовании энергетических ресурсов;

- организации выставок энергоэффективного оборудования и технологий;

- реализации демонстрационных проектов высокой энергоэффективности с целью распространения высших отечественных и мировых достижений в сфере энергосбережения.

Цель мероприятий - информирование населения города Вологды:

- о необходимости энергосбережения и энергоэффективности в рамках Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=DD700D84D7E197B7E623D6B0931E3891E5895EA3989F09F6953A48248BBD87BC9587B612B611F0262A00E8F265V0zDF) от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- об обязательных мероприятиях по оснащению зданий и помещений приборами учета потребляемых энергоресурсов.

5. Сведения о целевых показателях городской программы

[Сведения](#P1496) о целевых показателях городской программы представлены в приложении № 3 к городской программе.

Целевые показатели городской программы определены по следующим группам:

- общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном секторе;

- целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде;

- целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры.

6. Объем финансовых потребностей на реализацию

мероприятий городской программы с распределением

по источникам финансирования и исполнителям,

участникам городской программы

Финансовое [обеспечение](#P1803) мероприятий городской программы представлено в приложении № 2 к городской программе.

7. Порядок взаимодействия заказчика городской программы

с исполнителями, участниками городской программы

Исполнитель городской программы несет ответственность в пределах компетенции за выполнение мероприятий городской программы в сроки и в пределах объемов финансирования, предусмотренных городской программой, за выполнение целевых показателей, предусмотренных городской программой.

Разработчик городской программы осуществляет мониторинг исполнения городской программы. Объектами мониторинга являются цели, задачи, конечные результаты городской программы, непосредственные результаты мероприятий городской программы, сроки их достижения и затраты на ее реализацию.

[Отчеты](consultantplus://offline/ref=B53307072846AB4FD525B3A9C5E3C89A163FC1325C8403E32C94CD0354EE15091CD50E849AED1ACDEC87EE14F818BDD3E063726667C306F03D168AFCx1XDL) о выполнении городской программы представляются по форме согласно приложению № 4 с приложением пояснительной записки, содержащей информацию о выполнении мероприятий программы, достигнутых значениях целевых показателей, причинах отклонений фактических значений от плановых и принимаемых мерах по их устранению.