

Утверждена
приказом начальника
Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды
от «12» _____ 12 2024 года № 122

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории городского округа
города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды (далее - Программа), разработана в целях организации проведения профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в части соблюдения требований, установленных Правилами благоустройства городского округа города Вологды, утвержденными решением Вологодской городской Думы от 02 апреля 2007 года № 392 (с последующими изменениями) (далее – Правила благоустройства) по вопросам, касающимся проведения земляных работ, освещения и озеленения и направлена на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1. Анализ текущего состояния муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля в сфере благоустройства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства в части соблюдения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства, касающихся выполнения земляных работ, освещения и озеленения осуществляется Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Закон № 248-ФЗ).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольных мероприятий, а также их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства в части компетенции Департамента являются:

объекты строительства, реконструкции и ремонта инженерных коммуникаций, строительства подземных сооружений,

объекты благоустройства территорий, установки и ремонта временных конструкций и сооружений,

объекты при устранении аварий на инженерных сетях,

объекты озеленения территорий,

объекты работ по содержанию и восстановлению парков, скверов, садов, бульваров, зеленых зон,

объекты содержания и охраны озелененных территорий общего пользования,

объекты строительства, эксплуатации, текущего и капитального ремонта наружного освещения, находящиеся в границах городского округа города Вологды.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели:

которым объекты благоустройства (их элементы), инженерные сооружения (колодцы, тепловые камеры), объекты озеленения, объекты освещения, расположенные в границах городского округа города Вологды, принадлежат на соответствующем праве;

осуществляющие строительство, ремонтные работы, земляные работы;

являющиеся собственниками сетей инженерно-технического обеспечения.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется на основе системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Главной задачей Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Постановление № 336) установлен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий до 2030 года.

На территории городского округа подконтрольными субъектами являются ориентировочно около 15000 юридических лиц и более 8000 индивидуальных предпринимателей. По состоянию на сентябрь 2024 года более, чем 100 объектам присвоены категории риска (в основном это объекты умеренной категории риска), остальные объекты относятся к низкой категории риска. Перечень объектов муниципального контроля в сфере благоустройства в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды размещен на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Работа по присвоению категорий риска проводится на постоянной основе в рамках предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешений на производство (осуществление) земляных работ и муниципальной услуги по выдаче разрешений на право вырубki зеленых насаждений (далее – муниципальные услуги).

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, и другая полезная информация.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год не утверждался с учетом особенностей проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, Постановлением № 336 с июля 2023 года в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства предусмотрена выдача предписаний по результатам выездных обследований (мероприятий без взаимодействия).

В 2024 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

1. Нарушение установленного запрета на производство (осуществление) земляных работ без разрешения либо с нарушением сроков, установленных в разрешении.

2. Нарушения в части содержания места производства (осуществления) земляных работ в осенне-зимний период: наличие просадок.

3. Отсутствие сплошных ограждений места проведения земляных работ.

4. Отсутствие содержания коммуникаций и инженерных сооружений.

5. Выполнение работ по сносу зеленых насаждений без разрешения на право вырубки зеленых насаждений.

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

1. Нарушение установленного запрета на производство (осуществление) земляных работ без разрешения либо с нарушением сроков, установленных в разрешении.

2. Нарушения в части содержания места производства (осуществления) земляных работ в осенне-зимний период: наличие просадок.

3. Отсутствие сплошных ограждений места проведения земляных работ.

Профилактические мероприятия осуществляются органами муниципального контроля в сфере благоустройства в целях стимулирования добросовестного

соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения и направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также являются приоритетными по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год, утверждаемой приказом начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления информации об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований Информирование осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте Администрации города Вологды в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах, и в иных формах.

В течение 2024 года проводились совещания и семинары с руководителями, ресурсоснабжающих и подрядных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, УК по вопросам озеленения и получения разрешения на право вырубki зеленых насаждений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, в рамках предоставления муниципальных услуг, а также посредством телефонной и электронной связи и письменных ответов на обращения.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей по

вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства при проведении земляных работ, освещении и озеленении по телефону, на личном приеме, либо в ходе профилактических мероприятий.

Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

В ходе профилактического визита контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

Выездные обследования в рамках контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом мероприятия проводились с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений.

При выявлении нарушения обязательных требований в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации мерами по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и устранению их последствий, контролируемым лицам объявлялись предостережения.

Проводимая в 2024 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Для устранения рисков деятельность органа муниципального контроля в 2025 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение таких причин;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований по благоустройству всеми контролируемыми лицами.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

- предотвращение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения

доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 25 ноября 2021 года № 554 (с последующими изменениями) (далее – Положение) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- профилактический визит по заявлению контролируемого лица.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы, соблюдение которой оценивается Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологда при проведении мероприятий по осуществлению контроля и профилактике нарушений обязательных требований по вопросам, касающимся проведения земляных работ, освещения и озеленения в 2024 году, проводится по итогам работы за год.

01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), которым изменяется вся система контрольно-надзорной деятельности.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», определены виды муниципального контроля и установлены их предметы. Указанный закон

предусматривает осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.

В связи с отменой прокуратурой города Вологды запланированных мероприятий с учетом особенностей проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Правительством Российской Федерации. плановых контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году не было предусмотрено.

Внеплановых контрольных мероприятий не проводилось ввиду особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленных Постановлением № 336.

В ходе послания Федеральному собранию 29 февраля 2024 года президент России Владимир Путин заявил, что временный мораторий на проверки бизнеса будет заменён на риск-ориентированный подход.

В связи с этим Министерством экономического развития Российской Федерации были утверждены методические рекомендации по разработке индикаторов риска.

На основании методических рекомендаций в 2024 году был актуализирован и принят в новой редакции перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом введения моратория на проведения контрольно-надзорных мероприятий до 2030 года при осуществлении муниципального контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводились контрольные мероприятия – выездное обследование.

Приоритетным при осуществлении муниципального является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Результат от реализации Программы - уменьшение административной нагрузки на субъекты в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды, утверждённой приказом начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды от «__» _____ 2024 года № __

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица органа муниципального контроля ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По мере необходимости в течение года
		Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых является предметом контроля в сфере благоустройства	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры	По мере необходимости в течение года

			Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
		Размещение и поддержание в актуальной редакции текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По мере обновления в течении года
		Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
		Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, предусмотренную пунктами 6 – 10, статьи 46 Закона № 248-ФЗ.	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
2	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства	В течение года (при наличии оснований)

			Администрации города Вологды	
3	Консультирование	<p>Проведение консультаций по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> -организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; -порядок осуществления профилактических и контрольных мероприятий, установленных Положением. <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, в ходе рабочих встреч, посредством видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды)</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>
4	Профилактический визит	<p>Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемым лицом. Информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их</p>	<p>Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды</p>	<p>Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).</p>

		соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.		
5	Проведение профилактических визитов по заявлению контролируемого лица	Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты размещается на сайте контрольного органа	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии озеленения, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По заявлению
6	Размещение на официальном сайте Администрации города Вологды	Публикации с текстовым и визуальным контентом о мероприятиях в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	В течение года
7	Информирование по приоритетным темам	Проведение профилактических визитов, семинаров	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии озеленения, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	В течение года
8	Адресная рассылка контролируемым лицам и (или) организациям, представляющим	Направление информации по приоритетным темам: - разъяснения о проведении контрольно-	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии озеленения,	Ежемесячно в течение года

	интересы бизнеса	<p>надзорных мероприятий в обобщённом виде;</p> <ul style="list-style-type: none"> - способы взаимодействия контролируемого лица с контрольно-надзорным органом; - способы получения консультаций; - разъяснения об индикаторах риска; - разъяснения о проведении контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий. 	<p>начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды</p>	
--	-------------------------	--	--	--