

Утверждена
приказом начальника
Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды
от «8» декабря 2023 года № 189

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории городского округа
города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды (далее - Программа), разработана в целях организации проведения профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в части соблюдения требований, установленных Правилами благоустройства городского округа города Вологды, утвержденными решением Вологодской городской Думы от 02 апреля 2007 года № 392 (с последующими изменениями) (далее – Правила благоустройства) по вопросам, касающимся проведения земляных работ, освещения и озеленения и направлена на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1. Анализ текущего состояния муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля в сфере благоустройства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Органом муниципального контроля в сфере благоустройства по вопросам соблюдения Правил благоустройства по вопросам, касающимся выполнения

земляных работ, освещения и озеленения является Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Закон № 248-ФЗ).

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства в части компетенции Департамента являются:

объекты строительства, реконструкции и ремонта инженерных коммуникаций, строительства подземных сооружений,

объекты благоустройства территорий, установки и ремонта временных конструкций и сооружений,

объекты устранения аварий на инженерных сетях,

объекты озеленения территорий, работ по содержанию и восстановлению парков, скверов, садов, бульваров, зеленых зон, содержания и охраны озелененных территорий общего пользования,

объекты строительства, эксплуатации, текущего и капитального ремонта наружного освещения, находящиеся в границах городского округа города Вологды.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели:

которым объекты благоустройства (их элементы), инженерные сооружения (колодцы, тепловые камеры), объекты озеленения, объекты освещения, расположенные в границах городского округа города Вологды, принадлежат на соответствующем праве;

осуществляющие строительство, ремонтные работы, земляные работы;

являющиеся собственниками сетей инженерно-технического обеспечения.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению

последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Главной задачей Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Постановление № 336) установлен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий до 2030 года.

На территории городского округа подконтрольными субъектами являются ориентировочно около 15000 юридических лиц и более 8000 индивидуальных предпринимателей. По состоянию на сентябрь 2023 года более, чем 100 объектам присвоены категории риска (в основном это объекты средней и умеренной категорий риска), остальные объекты относятся к низкой категории риска. Перечень объектов муниципального контроля в сфере благоустройства в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды размещен на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Работа по присвоению категорий риска проводится на постоянной основе в рамках предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешений на осуществление земляных работ и муниципальной услуги по выдаче разрешений на право вырубki зеленых насаждений (далее – муниципальные услуги). В настоящее время в Вологодскую городскую Думу направлен на рассмотрение проект решения, предусматривающий корректировку инструментов осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства. В случае принятия указанного проекта все ранее присвоенные объектам контроля категории риска будут пересмотрены.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, в том

числе перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, и другая полезная информация.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не утверждался с учетом особенностей проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, Постановлением № 336 с июля 2023 года в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства предусмотрена выдача предписаний по результатам выездных обследований (мероприятий без взаимодействия).

В 2023 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

1. Нарушение установленного запрета на производство (осуществление) земляных работ без разрешения либо с нарушением сроков, установленных в разрешении.
2. Нарушения в части содержания места производства (осуществления) земляных работ в осенне-зимний период: наличие просадок.
3. Отсутствие сплошных ограждений места проведения земляных работ.
4. Отсутствие содержания коммуникаций и инженерных сооружений.
5. Нарушение установленного запрета на вырубку деревьев и кустарников без порубочного билета.

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

1. Нарушение установленного запрета на производство (осуществление) земляных работ без разрешения либо с нарушением сроков, установленных в разрешении.
2. Нарушения в части содержания места производства (осуществления) земляных работ в осенне-зимний период: наличие просадок.
3. Отсутствие сплошных ограждений места проведения земляных работ.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды

осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, в соответствии утвержденной с программой по профилактике нарушений, на 2023 год.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления информации об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проводились совещания с руководителями, ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, УК по вопросам озеленения и получения разрешения на право вырубki зеленых насаждений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, в рамках предоставления муниципальных услуг, а также посредством телефонной и электронной связи и письменных ответов на обращения.

Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

В ходе профилактического визита контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

Выездные обследования в рамках контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом мероприятия проводились с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений.

При выявлении нарушения обязательных требований в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации мерами по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и устранению их последствий, контролируемым лицам объявлялись предостережения.

Проведённая в 2023 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Для устранения рисков деятельность органа муниципального контроля в 2024 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение таких причин;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований по благоустройства всеми контролируруемыми лицами.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

- предотвращение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Ш. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 25 ноября 2021 года № 554 (с последующими изменениями) (далее – Положение) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит;

- профилактический визит по заявлению контролируемого лица.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы, соблюдение которой оценивается Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологда при проведении мероприятий по осуществлению контроля и профилактике нарушений обязательных требований по вопросам, касающимся проведения земляных работ, освещения и озеленения в 2023 году, проводится по итогам работы за год.

01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), которым изменяется вся система контрольно-надзорной деятельности.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», определены виды муниципального контроля и установлены их предметы. Указанный закон предусматривает осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.

В связи с отменой прокуратурой города Вологды запланированных мероприятий с учетом особенностей проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Правительством Российской Федерации, плановых контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году не было предусмотрено.

Внеплановых контрольных мероприятий не проводилось ввиду особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленных Постановлением № 336.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом введения моратория на проведения контрольно-надзорных мероприятий до 2030 года при осуществлении муниципального контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводились контрольные мероприятия – выездное обследование. Приоритетным при осуществлении муниципального является

проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

По состоянию на сентябрь 2023 года по итогам выездных обследований объявлено 26 предостережений (из них 19 юридическим лицам и 7 физическим лицам), проведено более 200 консультирований.

Результат от реализации Программы - уменьшение административной нагрузки на субъекты в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды, утверждённой приказом начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды от «8» декабря 2022 года № 179

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица органа муниципального контроля ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По мере необходимости в течение года
		Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых является предметом контроля в сфере благоустройства	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития	По мере необходимости в течение года

			коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
		Размещение и поддержание в актуальной редакции текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По мере обновления в течении года
		Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
		Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, предусмотренную пунктами 6 – 10, статьи 46 Закона № 248-ФЗ.	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
2	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития	В течение года (при наличии оснований)

			коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
3	Консультирование	<p>Проведение консультаций по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> -организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; -порядок осуществления профилактических и контрольных мероприятий, установленных Положением. <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, в ходе рабочих встреч, посредством видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p>	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды)	В течение года (при наличии оснований)
4	Профилактический визит	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемым лицом. Информирование об обязательных	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).

		требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.	Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
5	Проведение профилактических визитов по заявлению контролируемого лица	Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты размещается на сайте контрольного органа	Начальник, специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии озеленения, начальник, специалисты Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По заявлению