

Утверждена
приказом начальника
Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды
от «13» *сентября* 2022 года № *196*

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории городского округа
города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства по вопросам, касающимся проведения земляных работ, освещения и озеленения (далее – муниципальный контроль).

1. Анализ текущего состояния муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля в сфере благоустройства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства в части компетенции Департамента являются:

объекты строительства, реконструкции и ремонта инженерных коммуникаций, строительства подземных сооружений,

объекты благоустройства территорий, установки и ремонта временных конструкций и сооружений,

объекты устранения аварий на инженерных сетях

объекты озеленения территорий, работ по содержанию и восстановлению парков, скверов, садов, бульваров, зеленых зон, содержания и охраны озелененных территорий общего пользования,

объекты строительства, эксплуатации, текущего и капитального ремонта наружного освещения, находящиеся в границах городского округа города Вологды.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели:

которым объекты благоустройства (их элементы), инженерные сооружения (колодцы, тепловые камеры), объекты озеленения, объекты освещения, расположенные в границах городского округа города Вологды, принадлежат на соответствующем праве;

осуществляющие строительство, ремонтные работы, земляные работы; являющиеся собственниками сетей инженерно-технического обеспечения.

По состоянию на сентябрь 2022 года на территории городского округа города Вологда подконтрольными субъектами являются ориентировочно около 15000 юридических лиц и более 8000 индивидуальных предпринимателей.

Главной задачей органа муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2022 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

1. Нарушение установленного запрета на производство (осуществление) земляных работ без разрешения либо с нарушением сроков, установленных в разрешении.

2. Нарушения в части содержания места производства (осуществления) земляных работ в осенне-зимний период: наличие просадок.

3. Отсутствие сплошных ограждений места проведения земляных работ.

4. Отсутствие содержания коммуникаций и инженерных сооружений.

5. Нарушение установленного запрета на вырубку деревьев и кустарников без порубочного билета.

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

1. Нарушение установленного запрета на производство (осуществление) земляных работ без разрешения либо с нарушением сроков, установленных в разрешении.

2. Нарушения в части содержания места производства (осуществления) земляных работ в осенне-зимний период: наличие просадок.

3. Отсутствие сплошных ограждений места проведения земляных работ .

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, органом муниципального контроля осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2022 году.

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проводились совещания с руководителями, ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились с использованием электронной, телефонной связи.

Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

В ходе профилактического визита контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

Выездные обследования в рамках контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом мероприятия проводились с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений.

При выявлении нарушения обязательных требований в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации мерами по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и устранению их последствий, контролируемым лицам объявлялись предостережения.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год не утверждался.

Проведённая органом муниципального контроля в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Для устранения рисков деятельность органа муниципального контроля в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение таких причин;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований по благоустройству всеми контролируруемыми лицами.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

- предотвращение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 25 ноября 2021 года № 554 (с последующими изменениями) (далее – Положение) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц (%).

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий(%).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

- количество проведенных профилактических мероприятий;

-количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц) (%);

увеличение доли субъектов (граждан и организаций), устранивших нарушения, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий по сравнению с предыдущим годом;

- увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по сравнению с предыдущим годом.

- увеличение доли субъектов (граждан и организаций), устранивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества субъектов, устранивших нарушения в отчетном году, к количеству субъектов, допустивших нарушения в

отчетном году и сравнивается с данными предыдущего года;

- увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества выданных предостережений в отчетном году к общему количеству контрольных мероприятий к уровню предыдущего года.

- уменьшение административной нагрузки на субъекты в рамках муниципального контроля;

- сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в рамках муниципального контроля;

- увеличение количества субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды, утверждённой приказом начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды от «13» декабря 2022 года № 196

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица органа муниципального контроля ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Начальник, специалисты Отдела благоустройства и озеленения Управления благоустройства и транспорта, Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По мере необходимости в течение года
		Публикация на сайте сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства и озеленения Управления благоустройства и	По мере поступления

		благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу	транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
		Размещение и поддержание в актуальной редакции текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства	Консультант по дорожной деятельности Отдела благоустройства и озеленения Управления благоустройства и транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	По мере обновления
2.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Начальник, специалисты Отдела благоустройства и озеленения Управления благоустройства и транспорта, Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	В течение года (при наличии оснований)

3.	Консультирование	<p>Проведение консультаций по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> -организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; -порядок осуществления профилактических и контрольных мероприятий, установленных Положением. <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, в ходе рабочих встреч, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>Начальник, специалисты Отдела благоустройства и озеленения Управления благоустройства и транспорта, Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды)</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>
4.	Профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности</p>	<p>Начальник, специалисты Отдела благоустройства и озеленения Управления благоустройства и транспорта, Отдела коммунального хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды</p>	<p>Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).</p>

		контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.		
--	--	---	--	--



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ВОЛОГДЫ

Департамент городского хозяйства

П Р И К А З

« 13 » декабря 2022 г.

№ 196

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениям), на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части

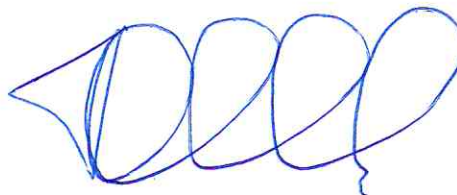
компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника Отдела благоустройства и озеленения Управления благоустройства и транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды Соснина А.Л.

Основание: мотивированное заключение общественных обсуждений по проекту Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды в части компетенции Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды на 2023 год от 02 ноября 2022 года; протокол заседания комиссии Администрации города Вологды по установлению и оценке применения обязательных требований от 30 ноября 2022 года № 21.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности начальника
Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды



Л.В.Степанов