

Утверждена
приказом начальника
Департамента городского хозяйства
Администрации города Вологды
от «08» декабря 2023 года № 180

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа города Вологды на 2024 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа города Вологды на 2024 год (далее – Программа), разработана в целях организации проведения профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в части соблюдения требований, установленных Правилами пользования автобусами и троллейбусами на территории городского округа города Вологды, утвержденными решением Вологодской городской Думы от 28 октября 2004 года № 132 (с последующими изменениями) (далее – Правила пользования автобусами и троллейбусами), ГОСТ Р 58287-2018 «Отличительные знаки и информационное обеспечение транспортных средств пассажирского наземного транспорта, остановочных пунктов и автостанций. Общие технические требования», Правилами благоустройства муниципального образования «Город Вологда», утвержденными решением Вологодской городской Думы от 02 апреля 2007 года № 392 (с последующими изменениями) (далее – Правила благоустройства), ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Паспорт программы

| | |
|------------------------|---|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках |
|------------------------|---|

| | |
|---|--|
| | муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа города Вологды на 2024 год |
| Разработчик программы | Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды |
| Исполнители программы | Отдел транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды Отдел благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды |
| Цель(и) программы | предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства; предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений требований, установленных законодательством в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства |
| Задача(и) программы | выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов |
| Сроки и (или) этапы реализации программы | Срок реализации программы: с 01 января 2024 года по 31 декабря 2024 года |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Повышение уровня понимания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; Развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; |

I. Анализ текущего состояния муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Функции по муниципальному контролю в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства осуществляются органами Администрацией города Вологды в лице Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды (далее - орган муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве).

Муниципальный контроль в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)

и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Закон № 248-ФЗ).

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее - контролируемые лица), осуществляющих деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа города Вологды и направлен на достижение результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на территории города Вологды. По состоянию на сентябрь 2023 года на территории городского округа города Вологда подконтрольными субъектами являются порядка 235 юридических лиц, 25 индивидуальных предпринимателей, 17 граждан.

Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением обязательных требований;

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Главной задачей органа муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2023 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

- невыполнение рейсов в соответствии с расписаниями, являющимися приложениями к выданным свидетельствам;
- отсутствие на остановочных пунктах информации об актуальном расписании движения транспорта по маршрутам регулярных перевозок;
- нарушения в части полной остановки автобуса на всех обязательных остановочных пунктах;
- нарушения в части посадки и высадки пассажиров через все предназначенные для этого двери подвижного состава пассажирского транспорта, а именно через переднюю дверь;
- нарушения установленного маршрута движения регулярных перевозок.

Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства в 2023 году не подпала под критерии, установленные в пунктах 2, 3 и 4 порядка отнесения объектов контроля к определенной категории риска причинения вреда (ущерба), являющегося приложением к Положению о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 25 ноября 2021 года № 576 «Об утверждении положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа города Вологды»:

Объекты муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве с учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, добросовестности контролируемых лиц не отнесены к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

В случае, если объект контроля не отнесен органом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве к определенной категории риска, он считается

отнесенным к категории низкого риска. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, органом муниципального контроля осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2023 году.

В частности, в 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, перечень запрашиваемых сведений у контролируемого лица, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась, в том числе в рамках рабочих встреч и совещаний с руководителями транспортных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований.

На регулярной основе в ходе личных приемов, посредством телефонной связи давались консультации по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства.

Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

В ходе профилактического визита контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

Наблюдения за соблюдением обязательных требований в рамках контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом мероприятия проводились с целью предупреждения, выявления и пресечения

нарушения обязательных требований, оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, выявления их нарушений.

При выявлении нарушения обязательных требований в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации мерами по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и устранению их последствий, контролируемым лицам объявлялись предостережения.

В течение 2023 года в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа города Вологды контролируемым лицам объявлено 93 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно части 4 статьи 24 и части 5 статьи 25 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае, если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска; плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

С учетом поручения Президента Российской Федерации о минимизации количества проводимых проверок и предложения Минэкономразвития России о проведении проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска предложений по включению контрольных мероприятий по объектам контроля в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в проекте ежегодного плана проверок не имеется.

Проведенная органом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в 2023 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролирующими лицами обязательных требований.

Для устранения рисков деятельности органом муниципального контроля в 2024 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение таких причин;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

II. Цели и задачи программы профилактики

Цели программы профилактики:

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства;

предотвращение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, безопасности жизни и здоровья людей, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Сроки и этапы реализации программы

Срок реализации программы: с 01 января 2024 года по 31 декабря 2024 года.

IV. Источники финансирования

Для реализации программы финансирование не предусмотрено.

V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки реализации | Контрольные параметры | Ответственный исполнитель |
|--------------------------|--|------------------|-----------------------|-----------------------------------|
| 1. Информирование | | | | |
| 1.1. | Размещение на сайте Администрации города | | | Начальник Отдела благоустройства, |

| | | | | |
|-------------|--|-----------------------|--|---|
| | <p>Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых является предметом контроля в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства</p> | <p>В течение года</p> | <p>Своевременность подготовки и размещение актуальной информации</p> | <p>озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; Начальник Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды</p> |
| <p>1.2.</p> | <p>Публикация на сайте сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства, о</p> | <p>В течение года</p> | <p>Своевременность подготовки и размещение (по мере необходимости)</p> | <p>Начальник Отдела благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант</p> |

| | | | | |
|------|--|----------------|---|--|
| | сроках и порядке их вступления в силу | | | <p>Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; Начальник Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды</p> |
| 1.3. | Размещение и поддержание в актуальной редакции текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства | В течение года | Своевременность подготовки и размещение актуальной информации | <p>Начальник Отдела благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства,</p> |

| | | | | |
|----------------------------|--|----------------|---|--|
| | | | | озеленения и экологии; начальник Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды |
| 2. Консультирование | | | | |
| 2.1. | Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере транспортного обслуживания и дорожного хозяйства посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, в ходе рабочих встреч, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения | В течение года | Своевременность (по мере необходимости) | Начальник Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; начальник Отдела благоустройства, озеленения и экологии Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства, озеленения и |

| | | | | |
|------|---|----------------|---|---|
| | профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | | | экологии; начальник Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды |
| 2.2. | Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений по однотипным обращениям | В течение года | Своевременность (по мере необходимости) | Консультант Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; Консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации |

| | | | | |
|--------------------------------------|-------------------------------------|----------------|--|---|
| | | | | города Вологды |
| 3. Объявление предостережения | | | | |
| 3. | Объявление предостережения | В течение года | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Консультант Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; Консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды |
| 4. Профилактический визит | | | | |
| 4 | Проведение профилактических визитов | В течение года | Своевременность (по мере необходимости) | Консультант Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; Консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного |

| | | | | |
|---|---|----------------|--------------|---|
| | | | | транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды |
| 5 | Проведение профилактических визитов по заявлению контролируемого лица | В течение года | По заявлению | Консультант Отдела благоустройства, озеленения и экологии Администрации города Вологды; специалисты Отдела благоустройства, озеленения и экологии; Консультант Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды; главный специалист по работе общественного транспорта Отдела транспорта Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды |

VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы, соблюдение которой оценивается Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологда при проведении мероприятий по осуществлению контроля и профилактике нарушений обязательных требований в 2024 году, проводится по итогам работы за год.

Целевые показатели результативности мероприятий и ожидаемый результат по реализации Программы оцениваются по следующим показателям;

Целевые показатели эффективности:

увеличение доли субъектов (граждан и организаций), устранивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с предыдущим годом.

увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по сравнению с предыдущим годом.

Оценка эффективности Программы на 2024 год проводится по итогам работы за отчетный год, путем следующего расчета:

увеличение доли субъектов (граждан и организаций), устранивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества субъектов, устранивших нарушения в отчетном году, к количеству субъектов, допустивших нарушения в отчетном году и сравнивается с данными предыдущего года.

увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству обследований. Показатель рассчитывается как отношение количества выданных предостережений в отчетном году к общему количеству обследований и к уровню предыдущего года.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

уменьшение административной нагрузки на субъекты;

сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований;

увеличение количества субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.