



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ВОЛОГДЫ

Департамент имущественных отношений

П Р И К А З

« 14 » декабря 20 21 г.

№ 41

Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному
земельному контролю на 2025 год

В целях профилактики нарушений обязательных требований и в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории городского округа города Вологды на 2025 год.

Основание:

мотивированное заключение о результатах общественных обсуждений по проекту Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории городского округа города Вологды на 2025 год от 05 декабря 2024 г.;

протокол заседания Общественного совета города Вологды от 04 декабря 2024 г.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды.

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Начальник Департамента
имущественных отношений
Администрации города Вологды



Д.А. Дугинов

Утверждена
Приказом начальника
Департамента имущественных
отношений
Администрации города Вологды
от «17» 12 2024 года № 41

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного
контроля на территории городского округа города Вологды на 2025 год**

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа города Вологды на 2025 год разработана в целях организации проведения профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории городского округа города Вологды на 2025 год
Разработчик программы	Административно-технический отдел Административного департамента Администрации города Вологды
Исполнители программы	Отдел правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
Цель(и) программы	предупреждение нарушений гражданами и организациями требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения требований земельного законодательства; сокращение количества нарушений гражданами и организациями обязательных требований земельного законодательства на территории города Вологды.
Задача(и)	выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом

	ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством
Сроки и (или) этапы реализации программы	С 01 января 2025 года по 31 декабря 2025 года
Ожидаемые результаты реализации программы	Повышение уровня понимания контролируемых лиц обязательных требований земельного законодательства. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального земельного контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа города Вологды в отношении граждан и организаций осуществляет Департамент имущественных отношений Администрации города Вологды (далее – Контрольный орган) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 248-ФЗ).

Предметом муниципального земельного контроля являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки, которыми владеют и (или) пользуются контролируемые лица, к которым предъявляются обязательные требования. Подконтрольными субъектами являются граждане и организации, являющиеся контролируемыми лицами в соответствии с Законом № 248-ФЗ - собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами, обладателями сервитутов, а также лицами, использующими земли,

земельные участки, части земельных участков без оформленных в установленном порядке прав на них, расположенные в границах городского округа города Вологды.

При осуществлении муниципального земельного контроля Контрольный орган осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Решением Вологодской городской Думы от 26 октября 2023 года № 1018 внесены изменения в Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа города Вологды, утвержденное решением Вологодской городской Думы от 28 октября 2021 года № 517 (с последующими изменениями), в том числе касающиеся категорий риска и критериев отнесения объектов муниципального земельного контроля. Объекты муниципального земельного контроля подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного и низкого риска. Вышеуказанным решением исключена категория высокого риска.

Согласно измененным критериям к категории среднего риска относятся объекты муниципального земельного контроля, предназначенные:

1) для объектов производственной и промышленной деятельности;

2) для размещения объектов торговли (торговых центров, торгово-развлекательных центров (комплексов)), магазинов, рынков и др., гостиничного обслуживания, для проведения развлекательных мероприятий;

3) для объектов дорожного сервиса;

4) для осуществления ритуальной и специальной деятельности.

К категории умеренного риска относятся объекты муниципального земельного контроля, предназначенные:

1) для индивидуального жилищного строительства;

2) ведения садоводства, огородничества;

3) для хранения автотранспорта;

4) для ведения личного подсобного хозяйства;

5) для размещения объектов бытового обслуживания.

К категории низкого риска относятся иные объекты муниципального земельного контроля, не отнесенные к категории среднего и умеренного риска.

В случае если объект муниципального земельного контроля возможно отнести к нескольким категориям риска, то объект муниципального земельного контроля подлежит отнесению к более высокой категории риска.

В связи с внесенными изменениями ранее присвоенные объектам контроля категории риска причинения вреда (ущерба) будут изменены. Перечень объектов муниципального земельного контроля размещается на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Контрольным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой профилактики на 2024 год.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения профилактических визитов путем проведения профилактических бесед об обязательных требованиях на территории города Вологды, выдачи памяток по соблюдению обязательных требований земельного законодательства.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона №248-ФЗ, на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в средствах массовой информации.

На регулярной основе должностными лицами Контрольного органа проводились консультирования по телефону, в ходе личных приемов, профилактических визитов, путем направления письменных разъяснений на обращения.

Обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался доклад по правоприменительной практике на официальном сайте Администрации города Вологды в сети «Интернет» в средствах массовой информации.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не утверждался.

Наиболее распространенными случаями нарушения обязательных требований являются:

использование земельного участка без предусмотренных законодательством и не зарегистрированных в установленном порядке прав (статьи 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс);

использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием (статья 42 Земельного кодекса;

неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества (статья 42 Земельного кодекса).

В целях профилактики нарушений обязательных требований с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими

изменениями)(далее – Постановление № 336) при выявлении нарушений обязательных требований объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, опубликован на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Цели и задачи программы профилактики

Целями программы профилактики являются:

предупреждение нарушений гражданами и организациями требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения требований земельного законодательства.

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством;

повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3. Сроки и этапы реализации программы

Срок реализации программы: с 01 января 2025 года по 31 декабря 2025 года

4. Источники финансирования

Для реализации программы финансирование не предусмотрено.

5. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№п/ п	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Контрольные параметры	Ответственный исполнитель
1. Информирование				
1.1.	Размещение и актуализация размещенных на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	В течение года	Своевременность подготовки и размещение актуальной информации	Главный специалист по муниципальному земельному контролю Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
1.2.	Размещение на сайте сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение года (по мере обновления)	Своевременность подготовки и размещение актуальной информации	Главный специалист по муниципальному земельному контролю Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
1.3.	Публикация на сайте руководства по соблюдению обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных	Июль	Своевременность подготовки и размещение актуальной информации	Главный специалист по муниципальному земельному контролю Отдела правового обеспечения и контроля

	требованиях в Российской Федерации»			Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
1.4.	Размещение на сайте и поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	В течение года	Своевременность подготовки и размещение актуальной информации	Главный специалист по муниципальному земельному контролю Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
1.5.	Размещение на сайте информации, предусмотренной пунктами 6-10 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	В течение года	Размещение актуальной информации	Главный специалист по муниципальному земельному контролю Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
2. Консультирование				
2.1.	Проведение консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного мероприятия	В течение года	Своевременность (по мере необходимости)	Главный специалист по муниципальному земельному контролю Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
2.2.	Размещение на сайте письменных разъяснений по однотипным обращениям	В течение года	Своевременность (по мере необходимости)	Главный специалист по муниципальному земельному контролю Отдела правового

				обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды
3. Объявление предостережения				
3.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	В течение года (при наличии оснований)	Правомерная выдача по мере необходимости	Должностные лица Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
4.Профилактический визит				
4.1.	Проведение профилактических визитов	В течение года(при наличии оснований)	Своевременность (по мере необходимости)	Должностные лица Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
4.2.	Проведение обязательных профилактических визитов	I, II, III, IV кварталы	В соответствии с решением о проведении профилактических визитов*	Должностные лица Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль

4.3.	Проведение профилактических визитов по заявлению контролируемого лица	По мере поступления заявлений	По заявлению**	Должностные лица Отдела правового обеспечения и контроля Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
------	---	-------------------------------	----------------	---

* - изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения;

** - перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты, размещается на сайте Контрольного органа.

Указанные профилактические мероприятия проводятся в отношении Контролируемых лиц независимо от отнесения объектов муниципального земельного контроля к категориям риска.

6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы, соблюдение которой оценивается Контрольным органом при проведении мероприятий по осуществлению контроля и профилактике нарушений обязательных требований в 2024 году, проводится по итогам работы за год.

Основными отчетными показателями деятельности Контрольного органа в рамках осуществления муниципального земельного контроля за период с 01.01.2024 г. по 24.09.2024 г. являются:

Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований - 56;

количество профилактических визитов – 80;

количество консультаций – 78;

количество рекомендаций и писем, направленных в рамках информирования

Результат от реализации программы - уменьшение административной нагрузки на субъекты в рамках муниципального земельного контроля.