

Утверждена
приказом начальника
Административного департамента
Администрации города Вологды
от «17» 12 2024 года № 162

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории городского округа
города Вологды за исключением вопросов, касающихся
проведения земляных работ, освещения и озеленения
на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды за исключением вопросов, касающихся проведения земляных работ, освещения и озеленения на 2023 год, разработана в целях организации проведения профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в части соблюдения требований, установленных Правилами благоустройства городского округа города Вологды, утвержденными решением Вологодской городской Думы от 02 апреля 2007 года № 392 (с последующими изменениями) (далее – Правила благоустройства), за исключением вопросов, касающихся проведения земляных работ, освещения и озеленения и направлена на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды за исключением вопросов, касающихся проведения земляных работ, освещения и озеленения на 2025 год
Разработчик программы	Административно-технический отдел Административного департамента Администрации города Вологды
Исполнители	Административно-технический отдел Административного

программы	департамента Администрации города Вологды;
Участники программы	Административно-технический отдел Административного департамента Администрации города Вологды;
Цель(и) программы	предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере благоустройства; предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений требований, установленных законодательством в сфере благоустройства.
Задача(и) программы	<p>выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов</p>
Сроки и (или) этапы реализации программы	Срок реализации программы: с 01 января 2025 года по 31 декабря 2025 года
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Повышение уровня понимания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;</p> <p>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>Развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;</p> <p>Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности контрольного органа</p>

I. Анализ текущего состояния муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля в сфере благоустройства и характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг. Функции по муниципальному контролю в сфере благоустройства осуществляются органами Администрацией города Вологды следующие органы муниципального контроля:

орган, уполномоченный в сфере городского хозяйства, - в части соблюдения требований, установленных Правилами благоустройства, касающихся выполнения земляных работ, освещения и озеленения;

орган, уполномоченный в сфере административных отношений, - в части соблюдения требований:

к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

установленных Правилами благоустройства, за исключением вопросов освещения, озеленения и земляных работ.

Органом муниципального контроля в сфере благоустройства по вопросам соблюдения Правил благоустройства, за исключением вопросов, касающихся выполнения земляных работ, освещения и озеленения является Административный департамент Администрации города Вологды.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Закон № 248-ФЗ).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в отношении граждан и организаций:

которым объекты благоустройства (их элементы), здания (включая жилые дома), строения, сооружения (включая некапитальные строения, сооружения) и (или) земельные участки, на которых они расположены в границах городского округа города Вологды, принадлежат на соответствующем праве;

осуществляющих строительство, ремонтные работы, земляные работы; являющихся собственниками сетей инженерно-технического обеспечения и направлен на достижение результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями требований Правил благоустройства (далее - контролируемые лица).

Подконтрольными субъектами являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории города Вологды. По состоянию на сентябрь 2024 года на территории городского округа города Вологда подконтрольными субъектами являются 18937 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Под объектами муниципального контроля в сфере благоустройства понимаются:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие), установленные Правилами благоустройства;

здания, сооружения, территории, включая земельные участки, устройства и другие объекты, которыми владеют и (или) пользуются контролируемые лица, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Главной задачей Административного департамента Администрации города Вологды при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольных мероприятий, а также их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Постановление № 336) установлен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий до 2030 года.

На территории городского округа размещено более 10000 объектов, которым присвоены адреса. По состоянию на сентябрь 2024 года почти 300 объектам были присвоены (пересмотрены) категории риска (в основном это объекты средней и умеренной категорий риска), остальные объекты относятся к низкой категории риска. Перечень объектов муниципального контроля в сфере благоустройства в части компетенции Административного департамента Администрации города Вологды размещается на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Работа по присвоению категорий риска проводится в плановом режиме, преимущественно при проведении профилактических визитов, выездных обследований.

Однако, в октябре 2023 года решением Вологодской городской Думы от 26 октября 2023 года № 1017 «О внесении изменений в решение Вологодской городской Думы от 25 ноября 2021 года № 554 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа города Вологды» были внесены изменения в критерии риска причинения вреда (ущерба), а также высокая категория риска заменена на значительную. Поэтому, были изменены ранее присвоенные объектам контроля категории риска причинения вреда (ущерба).

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Административным департаментом Администрации

города Вологды осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021, 2022, 2023, 2024 годах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, и другая полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения профилактических визитов путем проведения профилактических бесед об обязательных требованиях на территории городского округа города Вологды, установленных Правилами благоустройства и консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством:

проведения семинаров о соблюдении обязательных требований;

размещения публикаций с текстовым и визуальным контентом в официальных интернет-сообществах органов местного самоуправления в социальных сетях;

адресной рассылки контролируемым лицам и (или) организациям, представляющим интересы бизнеса;

информирования по приоритетным темам в рамках проведения профилактических мероприятий (при непосредственном взаимодействии);

опубликования на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

рекомендаций по соблюдению обязательных требований;

публикаций с текстовым и визуальным контентом.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, консультирования, профилактических визитов, письменных ответов на обращения.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год не утверждался в связи с мораторием на проведение контрольных мероприятий со взаимодействием, установленным Постановлением № 336.

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением № 336 в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства выдавались предписания по результатам выездных обследований (мероприятий без взаимодействия). За неисполнение предписания предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За административные правонарушения в сфере благоустройства городов и иных населенных пунктов предусмотрена административная ответственность статьями 3.1¹ – 3.1¹³ закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (далее - Закон № 2429-ОЗ).

В результате проведенного анализа установлены типичные нарушения, требований Правил благоустройства (по количеству выявленных нарушений):

размещение транспортных средств на детских (спортивных) площадках и участках с зелеными насаждениями (ст. 3.1¹² Закона № 2429-ОЗ);

содержание зданий, строений, сооружений с нарушениями (надписи, размещение информационных конструкций и вывесок с нарушением паспорта фасада, непринятие мер по своевременной консервации) (ст. 3.1² Закона № 2429-ОЗ);

нарушение требований к содержанию территорий (несвоевременная уборка, покос), а также (часть 6 статьи 3.1⁸ Закона № 2429-ОЗ).

В целях профилактики нарушений обязательных требований с учетом положений Постановления № 336 при выявлении признаков нарушений обязательных требований объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Целями реализации программы профилактики являются:
предупреждение нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений требований, установленных законодательством в сфере благоустройства;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (каким ценностям), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения

доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Сроки и этапы реализации программы

Срок реализации программы: с 01 января 2025 года по 31 декабря 2025 года.

IV. Источники финансирования

Для реализации программы финансирование не предусмотрено.

V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Контрольные параметры	Ответственный исполнитель
1. Информирование				
1.1.	Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых является предметом контроля в сфере благоустройства	В течение года	Своевременность подготовки и размещение актуальной информации	Консультант по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
1.2.	Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение года	Своевременность подготовки и размещение (по мере необходимости)	Консультант по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
1.3.	Размещение и поддержание в актуальной			Консультант по содержанию

	редакции текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства	В течение года	Своевременность подготовки и размещение актуальной информации	территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
	Размещение публикаций с текстовым и визуальным контентом в официальных интернет-сообществах Администрации города Вологды	В течение года	Размещение актуальной информации	Консультант по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
	Размещение публикаций с текстовым и визуальным контентом на официальном сайте Администрации города Вологды	В течение года	Размещение актуальной информации	Консультант по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
	Адресная рассылка контролируемым лицам и (или) организациям, представляющим интересы бизнеса	В течение года	Своевременность (по мере необходимости)	Консультант по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
1.4.	Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, предусмотренную пунктами 6 – 10, статьи 46 Закона № 248-ФЗ.	В течение года	Размещение актуальной информации	Консультант по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
2. Консультирование				
2.1.	Проведение консультаций по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муници-	В течение года	Своевременность (по мере необходимости)	начальник, заместитель начальника, специалисты по содержанию территорий города Административно-

	пального контроля в сфере благоустройства посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий			технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
2.2.	Размещение на сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений по однотипным обращениям	В течение года	Своевременность (по мере необходимости)	Специалисты по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды;
2.3.	Проведение семинаров и конференций с контролируемыми лицами, а также разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства	В течение года	Своевременность (по мере необходимости)	начальник, заместитель начальника, специалисты по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
3.	Объявление предостережения	В течение года (при наличии оснований)	Правомерная выдача по мере необходимости	специалисты по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
4	Проведение обязательных профилактических визитов	В течение года	В соответствии с графиком*	специалисты по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
5	Проведение профилактических визитов	В течение года	Своевременность (по мере необходимости)	специалисты по содержанию территорий города

				Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды
6	Проведение профилактических визитов по заявлению контролируемого лица		По заявлению	специалисты по содержанию территорий города Административно-технического отдела Административного департамента Администрации города Вологды

* - Изменения в график в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения;

VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы, соблюдение которой оценивается Административно-техническим отделом Административного департамента Администрации города Вологда при проведении мероприятий по осуществлению контроля и профилактике нарушений обязательных требований в 2024 году, проводится по итогам работы за год.

01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), в соответствии с которым изменилась вся система контрольно-надзорной деятельности.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», определены виды муниципального контроля и установлены их предметы. Указанный закон

предусматривает осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.

В новом Федеральном законе № 248-ФЗ акцент сделан не на привлечении к ответственности, а на предупреждении нарушений посредством применения надзорными органами широкого спектра инструментов, среди которых важное место отводится профилактике нарушений. Предусматривается приоритет проведения профилактических мероприятий над контрольными. В связи с чем эффективность государственного контроля должна оцениваться не по количеству применяемых штрафных санкций, а по количеству реально устраненных нарушений.

В Федеральном законе № 248-ФЗ представлена новая система государственного контроля и порядок проведения мероприятий, новые институты и инструменты, направленные на снижение административных барьеров.

В связи с принятием Постановления № 336 был установлен мораторий на проверки. В марте 2023 года премьер-министр России Михаил Мишустин заявил, что в ближайшие восемь лет плановые проверки бизнеса затронут только объекты высокого и чрезвычайно высокого риска, а в образовательных учреждениях из высокорисковой группы вместо плановых проверок могут проводиться профилактические визиты.

В ходе послания Федеральному собранию 29 февраля 2024 года президент России Владимир Путин заявил, что временный мораторий на проверки бизнеса будет заменён на риск-ориентированный подход.

В связи с этим Министерством экономического развития Российской Федерации были утверждены методические рекомендации по разработке индикаторов риска. В 2023 – 2024 годах перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Вологды был актуализирован и принят в новой редакции.

Таким образом, плановых и внеплановых контрольных мероприятий в 2024 году не проводилось ввиду особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленных Постановлением № 336.

По состоянию на 04 декабря 2024 года было проведено 12 обязательных профилактических визитов по 14 объектам. Кроме того, проведено 54 профилактических визита по 56 объектам, 2 визита по 3 объектам не состоялись в связи с неявкой контролируемого лица).

Проведено 113 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование) по 51 подконтрольным объектам, где были выявлены нарушения по 46 объектам (по 13 объектам нарушения устранены, в остальных случаях срок исполнения предписания не истек).

Вместе с тем, в соответствии с требованием действующего законодательства и с учетом введения моратория на проведения контрольно-надзорных мероприятий до 2030 года при осуществлении муниципального контроля приоритетным является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба). По состоянию на 04 декабря 2024 года объявлено 235 предостережений, проведено 155 консультирований контролируемых лиц, зарегистрировано 203 факта адресного информирования, 6 адресных рассылок на электронные адреса застройщиков и управляющих организаций.

Результат от реализации Программы - уменьшение административной нагрузки на субъекты в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.