

Утверждена  
приказом начальника  
Департамента городского хозяйства  
Администрации города Вологды  
от 30 ноября 2021 г. № 649

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Законом Вологодской области от 15 декабря 2017 г. № 4260-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по лицензионному контролю» (далее – Закон области № 4260-ОЗ) органы местного самоуправления городских округов области наделены следующими отдельными государственными полномочиями по лицензионному контролю:

1) проведение проверок соблюдения требований по оказанию всех услуг и (или) выполнению работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме;

2) проведение проверок соблюдения требований по предоставлению коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства многоквартирного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах;

3) проведение проверок соблюдения требований исполнения обязанностей по договору управления многоквартирным домом, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг по управлению многоквартирным домом, оказанием услуг и выполнением работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, с предоставлением коммунальных услуг собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам и осуществлением

иной направленной на достижение целей управления многоквартирным домом деятельности.

Постановлением Администрации города Вологды от 28 декабря 2017 г. № 1473 «О принятии к исполнению отдельных государственных полномочий по лицензионному контролю в соответствии с законом Вологодской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по лицензионному контролю» функции Администрации города Вологды по реализации отдельных государственных полномочий по лицензионному контролю, указанных в пункте 1 настоящего постановления, возложены на Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды (далее – Департамент). Департамент осуществляет лицензионный контроль в соответствии с положением о Департаменте, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2007 г. № 512.

В Департаменте функции по осуществлению лицензионного контроля возложены на Отдел муниципального жилищного контроля Департамента (далее – Отдел). Основные функции Отдела закреплены в Положении об Отделе, утвержденном постановлением Администрации города Вологды от 07 мая 2018 г. № 505.

Осуществление лицензионного контроля регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Согласно части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 г. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 г. применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

К указанным нормативным правовым актам относится Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории муниципального образования «Город

Вологда», утвержденный постановлением Администрации города Вологды от 02 июля 2018 г. № 756.

Приказом Министра России от 30 декабря 2020 г. № 912/пр утвержден Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

К ним относятся: Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ, Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах, обязательные при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» от 14 февраля 2012 г. № 124, постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке

осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами (вместе с «Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»)), постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» от 28 октября 2014 г. № 1110, постановление Госстроя РФ от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», Приказ Минстроя России «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена, порядка определения результатов квалификационного экзамена, порядка выдачи, аннулирования квалификационного аттестата, порядка ведения реестра квалификационных аттестатов, формы квалификационного аттестата, перечня вопросов, предлагаемых лицу, претендующему на получение квалификационного аттестата, на квалификационном экзамене, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110» от 05 декабря 2014 г. № 789/пр, приказ Минкомсвязи России, Минстроя России «Об утверждении состава сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» от 29 сентября 2015 г. № 368/691/пр, приказ Минстроя России «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации» от 25 декабря 2015 г. № 938/пр, приказ Минкомсвязи России, Минстроя России «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр.

Информация об указанных нормативных правовых актах опубликована на официальном Интернет-сайте Администрации города Вологды: [www.vologda-portal.ru](http://www.vologda-portal.ru).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами.

По состоянию на сентябрь 2021 года на территории городского округа город Вологда подконтрольными субъектами в сфере осуществления лицензионного контроля являются 80 юридических лиц.

В рамках лицензионного контроля за 1 полугодие 2021 года проведены 233 внеплановые проверки в отношении юридических лиц, из них 29 проверок исполнения ранее выданных предписаний, 204 проверки по заявлениям граждан и организаций о фактах нарушения лицензионных требований. Проведение плановых проверок ежегодным планом в 2021 году не предусмотрено.

По результатам проведенных проверок выявлено 67 правонарушений (55 нарушений лицензионных требований, 12 случаев невыполнения предписаний Департамента). Материалы проверок направлялись в Государственную жилищную инспекцию Вологодской области для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля (далее – Программа) разработана в соответствии с разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

За 9 месяцев 2021 года Департаментом реализованы мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при осуществлении лицензионного контроля, на 2021 год, утвержденное приказом Департамента от 18 ноября 2020 г. № 332.

В целях предотвращения нарушений проводится методическая работа, в которую входит размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; осуществление информирования юридических лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований (посредством проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации, по телефону и иными способами); распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении мероприятий, направленных на

внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований; обобщение практики осуществления лицензионного контроля и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет» с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения нарушений.

Основания для проведения проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2020 году не оспаривались.

Программа направлена на решение следующих проблем:

- незнание подконтрольными субъектами лицензионных требований;
- увеличение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение доли законопослушных подконтрольных субъектов.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;

- повышение прозрачности деятельности контрольного органа.

Срок реализации Программы: 2022 год.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы**

Целями Программы является:

- стимулирование добросовестного соблюдения лицензионных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям лицензионных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения лицензионных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению лицензионных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;
- формирование единого понимания лицензионных требований, в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок (периодичность) исполнения
1	Информирование	Начальник, консультант, главные инспекторы Отдела муниципального жилищного контроля Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	Постоянно, в срок не позднее 5 рабочих дней с момента изменения соответствующих сведений
2	Объявление предостережения	Начальник, консультант, главные инспекторы Отдела муниципального жилищного контроля Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	Постоянно в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
3.	Консультирование	Начальник Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды, заместитель начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды по жилищному хозяйству, начальник,	Постоянно

		консультант, главные инспекторы Отдела муниципального жилищного контроля Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	
4.	Профилактический визит	Начальник, консультант, главные инспекторы Отдела муниципального жилищного контроля Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды	Не менее одного раза в год в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте Администрации города Вологды в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

При поступлении в Департамент сведений о готовящихся или возможных нарушениях лицензионных требований, а также о непосредственных нарушениях лицензионных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения лицензионных требований, контролируемому лицу в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, объявляется предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

Предостережение объявляется в форме, соответствующей типовой форме предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля.



Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится:

начальником Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды,

заместителем начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды по жилищному хозяйству,

начальником Отдела муниципального жилищного контроля Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление лицензионного контроля;
- порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется в случае если контролируемым лицом направлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере лицензионного контроля, то даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия без внесения записи в журнал учета консультирований.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации города Вологды письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Департамента незамедлительно направляет информацию в форме отчета о проведенном профилактическом визите руководителю (заместителю руководителя) Департамента для принятия решения о проведении контрольного мероприятия в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Департаментом не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется в письменной форме или в форме электронного документа и содержит следующие сведения:

дата, время и место составления уведомления;

наименование Департамента;

полное наименование контролируемого лица;

фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии) уполномоченных должностных лиц Департамента;

дата, время и место обязательного профилактического визита;

подпись уполномоченного должностного лица Департамента.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется в адрес контролируемого лица через личный кабинет контролируемого лица в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом должностное лицо Департамента, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита определяется должностным лицом Департамента самостоятельно и не может превышать 1 рабочего дня.

Мероприятия, предусмотренные Программой, применяются в отношении объектов контроля, относящихся к категориям риска, установленным Положением о лицензионном контроле.

#### **4. Показатели результативности и эффективности Программы**

К показателям результативности и эффективности Программы относятся:

- количество установленных случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- количество случаев принятия контролируруемыми лицами мер по обеспечению соблюдения обязательных требований по предостережениям, объявленным органом муниципального жилищного контроля.

